

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea și
modificarea Legii nr.213/1998 privind proprietatea
publică și regimul juridic al acesteia**

**Analizând propunerea legislativă pentru completarea și
modificarea Legii nr.213/1998 privind proprietatea publică și
regimul juridic al acesteia, transmisă de Secretarul General al
Senatului cu adresa nr.B326 din 30.06.2009,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii
nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia
în sensul îmbunătățirii cadrului legal actual, prin reglementarea
expresă a modalității de trecere a bunurilor din domeniul public al
județului în domeniul public al municipiului, orașului sau comunei,
precum și din domeniul public al municipiului, orașului sau comunei
în domeniul public al județului.**

**Totodată, se preconizează instituirea unor noi reguli privind
atestarea modificărilor intervenite în inventarul bunurilor care
alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La titlu, întrucât intervențiile legislative constau numai în completarea Legii nr.213/1998, este necesară eliminarea din text a expresiei „și modificarea”.

3. Pentru respectarea prevederilor art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca după titlul proiectului să fie introdusă următoarea formulă introductivă:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. La partea introductivă a art.I, pentru o informare completă asupra intervențiilor legislative suferite de actul normativ de bază, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „se modifică și” trebuie înlocuită cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare, se completează”.

5. La partea dispozitivă a pct.1 al art.I, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„1. După alineatul (2) al articolului 9 se introduc două noi alineate, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea dispozitivă a pct.2 al art.I.

6. Semnalăm că soluția legislativă cuprinsă în art.21 alin.(4), astfel cum este propus la pct.2 al art.I, ar trebui reanalizată, întrucât modificările intervenite în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, ulterior atestării acestora prin hotărâre a Guvernului, în condițiile art.21 alin.(3) din Legea nr.213/1998, trebuie să aibă ca efect modificarea sau, după caz, completarea respectivei hotărâri a Guvernului, printr-un act normativ de aceeași forță juridică. Acceptarea unei alte soluții ar conduce la situația în care inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, la un anumit moment dat, ar putea fi cunoscut numai prin coroborarea dispozițiilor unor acte normative de nivel diferit (hotărâre a Guvernului și hotărâre a autorității

administrativ-teritoriale), acte al căror regim de adoptare și forță juridică sunt diferite.

Precizăm că practica legislativă constantă în acest domeniu a fost aceea de a se adopta, ori de câte ori a fost necesar, hotărâri ale Guvernului de modificare sau, după caz, de completare a hotărârilor privind atestarea domeniului public al unor unități administrativ-teritoriale. Cu titlu de exemplu, menționăm Hotărârile Guvernului nr.1362/2002, nr.1170/2004, nr.1100/2005, nr.187/2006, nr.913/2007, nr.672/2008, nr.1652/2008, nr.746/2009 și nr.498/2009.

Apreciem că atestarea, prin hotărâre a Guvernului, a modificărilor intervenite în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale nu ar putea fi considerată drept o atingere adusă principiului autonomiei locale, așa cum reiese din Expunerea de motive, după cum nu reprezintă o astfel de atingere nici adoptarea hotărârii Guvernului prevăzută la art.21 alin.(3), întrucât prin acest tip de hotărâri nu se schimbă regimul juridic al bunurilor din proprietatea unităților administrativ-teritoriale, ci se realizează numai confirmarea apartenenței anumitor bunuri la domeniul public al acestora. Prin urmare, prin normele propuse în proiect nu se realizează o „descentralizare a deciziilor”, întrucât modificarea naturii juridice a dreptului de proprietate asupra bunurilor din domeniul unităților administrativ-teritoriale, precum și dobândirea, sau după caz, încetarea dreptului de proprietate publică se realizează potrivit dispozițiilor cuprinse în Capitolul II din Legea nr.213/1998.

În ceea ce privește norma propusă pentru art.21 alin.(5), precizăm că aceasta nu este corelată cu dispozițiile alin.(3) ale aceluiași articol, care prevăd că centralizarea de către consiliul județean, respectiv de către Consiliul General al Municipiului București, a inventarelor bunurilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, se realizează în scopul transmiterii acestora către Guvern, și nu în scopul publicării lor în Monitorul Oficial al județului.

Pentru aceste motive, sugerăm eliminarea din proiect a **pct.2 al art.I**. Precizăm că, în această situație, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **titlul proiectului, precum și partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulate, astfel:


„LEGE pentru completarea articolului 9 din Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia

Art.I. - După alineatul (2) al articolului 9 din Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.448 din 24 noiembrie 1998, cu modificările și se introduc două noi alineate, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda normele propuse pentru art.9 alin.(2) și (3), urmând ca **partea dispozitivă a pct.1 și 2 să fie eliminată.**

7. La art.II, pentru un plus de rigoare normativă, expresia „cu modificările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege” trebuie înlocuită cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU


București
Nr. 889/28.07.2009